

Colombia debe fortalecer la gestión de activos en infraestructura



En la instalación del foro de gestión de activos en infraestructura aparecen de izq. a der.: Aleck Santamaría, Comisión de Infraestructura de Transporte de ACIEM; Luz Marina Oviedo, Directora Ejecutiva de ACIEM; Jairo Espejo, Director de la Comisión Infraestructura de Transporte de ACIEM; Ferney Camacho, Director de Infraestructura del Ministerio de Transporte; Juan Carlos Villegas, Director de la Comisión de Mantenimiento y Gestión de Activos de ACIEM y Daniel Enrique Medina, Presidente de ACIEM.

La gestión de activos de infraestructura está relacionada con puertos, aeropuertos, ferrocarriles, tranvías, metros, túneles, puentes, carreteras, torres de transmisión de energía eléctrica, torres de telecomunicaciones, edificios, acueductos y alcantarillados, entre otras.

A lo largo de varias décadas, la concepción de cómo cuidar y mantener la infraestructura de los países ha estado asociada a gestionar todo el ciclo de vida de este tipo de activos, desde el diseño hasta la retirada o eliminación de los activos físicos y de aquella que representa un alto factor de criticidad.

Países como Australia, Canadá, Nueva Zelanda y Reino Unido, se han destacado por adoptar estándares internacionales y mejores prácticas para una gestión eficaz de los activos de infraestructura.

Es así como la ISO 55000, ha establecido una serie de directrices para los procesos de gestión de activos (principios, terminología y beneficios esperados al adoptar la gestión de activos), lo cual ha servido a los países y a las organizaciones del mundo, a establecer buenas prácticas de gestión de activos en infraestructura con resultados altamente positivos efectivos, y eficientes para los resultados del negocio, de forma sostenible.

Bajo este marco, el pasado 19 de octubre, la Comisión de Infraestructura de Transporte de ACIEM, organizó el foro virtual: *Políticas públicas para la gestión de activos en la infraestructura de Colombia*, en el cual participaron autoridades del Ministerio de Transporte; Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte (UPIT); Instituto Nacional de Vías (Inviás) y directivos de ISA, Enlaza- GEB y EPM, quienes compartieron su visión de la gestión de activos en la infraestructura del país.

Dentro de las principales conclusiones y recomendaciones propuestas, por los panelistas invitados para fortalecer la gestión de activos en infraestructura en Colombia se destacan:

Acciones del Gobierno Nacional

- El cambio climático ha tenido impacto en las vías y en las regiones del país, generando derrumbes, lo cual ha creado retos para la Ingeniería de lograr la estabilización de los mismos, para evitar mayores impactos.
- El 90% de la infraestructura de la red vial terciaria que alcanza los 142 mil kilómetros, se encuentra en mal estado, por lo que es necesario que desde el gobierno central, se gestione este activo clave para el país a través de las entidades ejecutoras.
- Desde el Gobierno Nacional se viene trabajando en metodologías, apoyadas en nuevas tecnologías para levantar información del inventario de los activos de infraestructura (carreteras, puentes, muelles, puertos, sistema férreo, aeropuertos) a través del Ministerio de Transporte; Departamento Nacional de Planeación (DNP); Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte (UPIT) e Instituto Nacional de Vías (Invías), en plena coordinación con los entes territoriales de las regiones para lograr la actualización del inventario total.
- Hay apuestas por las vías regionales del país, denominadas: *Caminos Comunitarios para la Paz Total*, que tendrán recursos cercanos a los \$8,4 billones para financiar la rehabilitación de 33 mil kilómetros de vías.
- Las vías terciarias han surtido un proceso de convocatoria que se dio a principios de 2023, bajo la coordinación de Invías, y que tendrá una primera fase de inversión de \$4,5 billones, los cuales se trabajarán con las comunidades de territorios indígenas y afrodescendientes.
- Se necesita mejorar la productividad y la competitividad de las regiones con una clara conciencia

de la importancia de los activos de la infraestructura de transporte del país.

- A partir del artículo 368 del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026, que tiene fuerza de ley, el Gobierno adquirió la facultad para crear el Instituto de Vías Regionales (Invir), que se espera sea una realidad hacia finales de 2024, y con enfoque operativo a principios de 2025.
- El Invir tendrá un proceso de contratación directa con comunidades rurales, cabildos, organizaciones populares, unidades de economía popular, organismos de acción comunal, social, comunitaria u otras formas de organización social, grupos o comunidades étnicas, en todas sus diversidades, mujeres y víctimas.

Visión de la Ingeniería nacional



- Es positiva la apuesta del Gobierno Nacional para darle importancia a la gestión de activos en el sector de infraestructura por sus impactos en la economía y en la calidad de vida de los colombianos.
- La gestión de activos tiene un carácter verde por temas ambientales y cambio climático y para ACIEM el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 debe darle especial importancia a este factor a nivel de acciones y recursos.
- Las tecnologías son clave en la gestión de activos, por la información que puede aportar para la rehabilitación y conservación de las vías terciarias del país y ayuda al desarrollo del sector y para la calidad de vida de quienes habitan las regiones a nivel de productividad.

- Es importante fortalecer la cultura de la gestión de activos en la infraestructura del país para lo cual se deberían desarrollar las siguientes acciones:
 - ✓ Crear la oficina de gestión de activos al interior del Ministerio de Transporte.
 - ✓ Aplicar gestión de activos desde edad temprana del ciclo de vida.
 - ✓ Articular toda la institucionalidad de las entidades responsables o relacionadas con la gestión de activos.
 - ✓ Promover la transferencia de conocimientos del sector privado al Estado para realizar una mayor y mejor gestión de activos de la infraestructura.
 - ✓ Explotar el conocimiento y experiencias que las concesiones han desarrollado frente a la gestión de activos de infraestructura.
 - ✓ Desarrollar una visión de corto, mediano y largo plazo para la gestión de activos de la infraestructura del país en las próximas décadas.
- Un Plan Estratégico de Gestión de Activos, es una herramienta clave para enfocar los objetivos y metas de las organizaciones, gracias a que establece metodologías y procesos que facilitan el análisis y toma de decisiones.
- La gestión de activos es una herramienta que permite comprender que todas las áreas de una organización deben trabajar bajo el mismo propósito para lograr el cumplimiento de metas de manera eficiente.
- La gestión de activos agrega valor a las organizaciones. Se deben integrar las empresas, articular los esfuerzos de la organización.
- Con una adecuada gestión de activos se logran mayores índices de seguridad, ahorros y permite tomar decisiones informadas y adecuadas.
- Al implementar un sistema de gestión de activos, las organizaciones pueden realizar una planificación financiera más eficiente y supervisar un seguimiento del desempeño de los activos para lograr un mayor desempeño de cada uno dentro de los procesos productivos.
- La gestión de activos permite mejorar la eficiencia operacional y ayuda a optimizar los costos de mantenimiento, gracias a la información que suministran como obsolescencia tecnológica, pérdidas, hurtos, deterioros, entre otros factores.
- Gracias a la gestión de activos es posible mejorar la planeación de la infraestructura de una organización, identificar con mayor facilidad los riesgos, fallas o mejoras de un equipo, máquina o dispositivo; tener una mayor disponibilidad de los equipos hasta en un 99%; cumplir con todas las exigencias que las regulaciones legales y la normatividad exigen.
- Una gestión de activos con enfoque en la gestión de los riesgos, contribuye a la detección e identificación temprana y afrontarlos de una manera

Visión del sector eléctrico



En el panel para conocer las experiencias y lecciones aprendidas de la gestión de activos en el sector eléctrico participaron de izq. a der.: Juan Carlos Villegas, moderador y Director de la Comisión de Mantenimiento y Gestión de Activos de ACIEM; Nelson Mesa, Director de Operaciones Corporativas de ISA; Jorge Cerezo, Director de Gestión de Activos de Empresas Públicas de Medellín (EPM) y Eduardo Ortiz, Gerente de implementación Gestión de Activos de Enlaza-Grupo de Energía de Bogotá (GEB).

apropiada, lo cual a su vez permite el máximo retorno de la inversión y extensión de la vida útil, de maquinarias, equipos y/o dispositivos.

- La gestión de activos en las organizaciones no se debe implementar por una moda u obligación, sino por una convicción de los beneficios que puede conllevar al garantizar y mantener en máxima disponibilidad y buen estado, los niveles de productividad de las máquinas, equipos y/o dispositivos.

Visión sector de infraestructura



En el panel sobre la gestión de activos en la infraestructura del Estado colombiano, participaron de izq. a der.: Aleck Santamaría, moderador de la Comisión de Infraestructura de Transporte de ACIEM; Luis Felipe Lota, Subdirector de Evaluación y Formulación de Proyectos de la Unidad de Planeación de Infraestructura (UPIT); Libardo Celis, Gerente de Proyectos de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y Mauricio Hernández Céspedes, Director Técnico del Instituto Nacional de Vías (Invías).

- Se debe fortalecer la coordinación interinstitucional entre las distintas agencias del Estado para realizar una mejor gestión de activos de la infraestructura del país, contando con la información suficiente que permita un adecuado análisis para la toma de decisiones en función de lograr una mayor optimización de costos, eficiencia de las inversiones, productividad de las regiones y mayor calidad de vida de sus ciudadanos.
- Es importante incluir desde fases tempranas en la gestión de activos de infraestructura, la gestión del riesgo a través del concepto de Totex (Opex + Capex), de modo que permita identificar, evaluar y

crear planes de acción con miras a reducir, mitigar y/o controlar los riesgos y sus posibles impactos en la organización para evitar pérdida o daños que afecten la productividad.

- Una adecuada gestión de la información permite una correcta gestión de activos de la infraestructura del país, lo cual conlleva a un análisis y toma de decisiones adecuada de las inversiones y planes de mantenimiento.
- Existen habilitadores claves en la gestión de activos en la infraestructura como el cambio climático; el análisis de riesgos y toma de decisiones con información estratégica.
- Un inventario integral de activos de la infraestructura, permite estructurar más eficientemente un plan de gestión de activos, y el Gobierno tiene el propósito de seguir trabajando en lograr aspectos relacionados con la ubicación, antigüedad, condición, capacidad y otras características importantes de los activos de infraestructura del país.
- Es importante trabajar en las diferentes entidades de Gobierno en eliminar barreras como la resistencia al cambio, cultura institucional y falta de información para tomar decisiones estratégicas sobre la infraestructura en los diversos sectores.
- La gestión de activos debe ayudar a cumplir la estrategia país de lograr una mayor transitabilidad, durabilidad y seguridad de la infraestructura.
- Una apropiada gestión de activos de la infraestructura potencian las oportunidades para lograr una mayor inclusión y productividad de las regiones; mayor conectividad con los centros de producción del país y reducción de la pobreza de los ciudadanos.
- Las inversiones en infraestructuras sostenibles permite que se construyan nuevos proyectos que no están tan afectados por los procesos competitivos y las altas valoraciones que se encuentran en los activos que ya están en operación. ▲